



REPÚBLICA DE PANAMÁ
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE
ECONOMÍA Y FINANZAS

Balance fiscal del Gobierno Central y del Sector Público No Financiero

A marzo de 2024

Héctor Alexander

Ministro de Economía y Finanzas

Carlos González

Viceministro de Economía

Jorge Almengor

Viceministro de Finanzas

10 de mayo de 2024

Contenido

A.Introducción.....	4
B.Balance del Sector Público No Financiero.....	10
B.1 Ingresos.....	11
B.2 Gastos.....	11
B.3 Financiamiento.....	11
C.Balance del Gobierno Central.....	12
C.1 Ingresos.....	14
C.2 Gastos.....	17
C.3 Financiamiento.....	18

Cuadros

Cuadro No. 1. Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de algunos países de América Latina y el Caribe, según fuente de proyección: Años 2023 y 2024.....	7
Cuadro No. 2. Balance fiscal consolidado preliminar del Sector Público No Financiero.....	10
Cuadro No. 3. Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero.....	12
Cuadro No. 4. Balance fiscal preliminar de Operaciones del Gobierno Central.....	13
Cuadro No. 5. Financiamiento preliminar del Gobierno Central.....	19

Gráficas

Gráfica No. 1. Variación porcentual del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), acumulado ^{1/} por mes: Años 2022 – 2024.....	4
Gráfica No. 2. Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real mundial y para algunas de las principales regiones y economías: Años 2023 – 2025.....	6
Gráfica No. 3 Ingresos totales del Gobierno Central de la República de Panamá, por trimestre: Años 2019–2024	9
Gráfica No. 4 Variación porcentual del número automóviles nuevos inscritos: Enero a febrero de 2021 – 2024.	15
Gráfica No. 5. Ventas de combustible para consumo nacional, por tipo de combustible: Enero a febrero de 2023 y 2024.....	15
Gráfica No. 6. Variación porcentual de los ingresos por peajes, toneladas netas y tránsito de naves en el Canal de Panamá: Enero a febrero de 2021 – 2024.....	16
Gráfica No. 7. Oferta nacional de energía, por tipo de central de generación eléctrica: Enero a febrero de 2023 y 2024.....	17

Anexos

Anexo No. 1. Ingresos corrientes del Gobierno Central en efectivo: Enero a marzo de 2023 y 2024.....	20
--	----

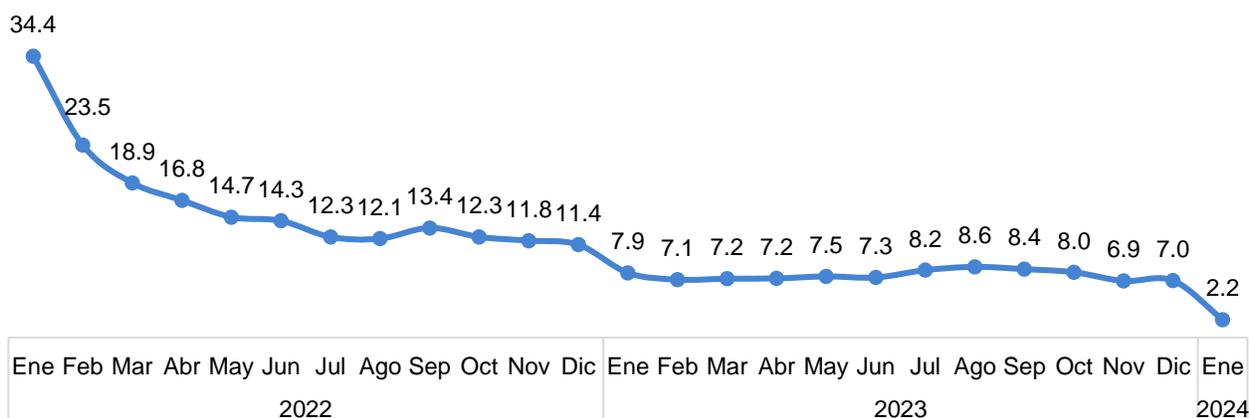
A. Introducción

Se estima que la economía panameña presentará una tasa de crecimiento anual de 2.5% real durante el año 2024. Esta tasa más modesta, en comparación con años anteriores, no debe ser interpretada como una desaceleración de nuestra economía. Más bien es producto de que al final del año 2023, por razón de un Fallo de la Corte Suprema de Justicia, dejó de operar la mina de cobre, cuya contribución directa al PIB era de alrededor del 3.0%.

Se estima que el resto de los sectores económicos (que representaron cerca del 97% del PIB del año 2023) tendrá una tasa de crecimiento de 5.6% durante el año 2024, tasa comparable con las observadas en Panamá históricamente. Sin embargo, cuando se efectúe el cálculo del crecimiento anual 2024/2023 estaremos comparando una economía con todas sus actividades completas (2023), contra una economía que partió el año con sólo un 97% del valor total de los sectores del año anterior (2024). Quiere decir que, gracias al continuo dinamismo de los sectores tradicionales, la economía logrará remontar la pérdida de una actividad económica y, aun así, tener una tasa de crecimiento positiva de 2.5%.

En relación a la actividad económica del presente año, el **Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE)**, aumentó 2.2% en enero de 2024 en comparación con el mismo periodo del año previo¹. El Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) señala en el Informe de Comentarios de las Cifras del IMAE de enero de 2024, que se dieron variaciones positivas para las siguientes actividades: Comercio, Servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones, Intermediación financiera, Construcción, Electricidad y agua, Pesca, Hoteles y restaurantes, Servicios de diversión y esparcimiento, Servicios domésticos, Salud privada y Actividades inmobiliarias empresariales y de alquiler. Se presentaron resultados mixtos, es decir, rubros con alzas y bajas, en la Industria manufacturera y la actividad Agropecuaria; mientras que en el Transporte pesó la caída en los ingresos y toneladas del Canal de Panamá, así como el menor movimiento de pasajeros en el transporte aéreo. Disminuyó la actividad Explotación de minas y canteras por el cierre de la mina de cobre.

Gráfica No. 1.
Variación porcentual del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), acumulado^{1/} por mes:
Años 2022 – 2024
(En porcentaje)



^{1/} Variación del promedio acumulado a ese mes, respecto al promedio acumulado al mismo mes del año anterior.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Entre los indicadores económicos sectoriales destacaron por su crecimiento:

- **Turismo:** por el aumento en la entrada de visitantes al país por los distintos puertos: en enero crecieron 18.1% y en febrero, 8.8%, de forma interanual, según información del INEC.

¹ La publicación del IMAE de enero de 2024 del INEC es la última disponible al momento de preparación de este informe.

- **Transporte aéreo:** el Aeropuerto Internacional de Tocumen tuvo crecimiento en el movimiento de pasajeros de enero a marzo de 7.3% respecto del mismo periodo del año pasado, según registros de Tocumen S.A. La principal aerolínea residente obtuvo resultados positivos y su indicador relacionado con los ingresos² creció en promedio alrededor de 7.7% en los meses del primer trimestre de 2024 con respecto a similar periodo del año pasado.
- **Puertos:** el movimiento de contenedores (en TEU) en el Sistema Portuario Nacional creció 16.4% en el primer trimestre de 2024, dado que los principales puertos del país, tanto del Atlántico como del Pacífico, registraron tasas de crecimiento de doble dígito, producto de los servicios logísticos que se desarrollan a efectos de contrarrestar la menor capacidad del Canal de Panamá ante la escasez de agua.
- **Actividades financieras:** a marzo de 2024, el saldo de la cartera crediticia neta del Sistema Bancario Nacional aumentó 6.5%, por el crecimiento de los créditos internos (5.5%) y externos (9.3%). Por su parte los créditos nuevos aumentaron 17.1%.
- **Transporte terrestre:** por el crecimiento de los pasajeros transportados en el Metro de Panamá (12.7%) y el aforo en corredores (8.8%), de enero a febrero de 2024, interanual.
- **Zona Libre de Colón (ZLC):** el movimiento comercial (importaciones más reexportaciones) aumentó 12.2% de enero a marzo de 2024, interanual, según estadísticas de la Administración de la ZLC; este incremento se explica por el impulso de la logística de empresas multinacionales de la industria farmacéutica que han establecido un centro de distribución y almacenaje en Panamá.
- **Construcción:** crecieron los indicadores relacionados, como la producción de concreto premezclado (7.1%) y la venta de cemento gris (9.9%), de enero a febrero de 2024, interanual.
- **Electricidad:** aumentó la generación de energía entregada (11.5%), por la correspondiente a fuentes térmicas y renovables; también la facturación de electricidad (10.2%), especialmente en los sectores residencial y comercial.

Los resultados negativos se observaron especialmente en:

- **Explotación de minas y canteras:** producto del cierre de la mina de cobre, cuya contribución directa al PIB nacional era de alrededor de 3.0% y representaba el 73.3% del valor de las exportaciones de bienes de origen nacional en 2023.
- **Canal de Panamá:** disminuyó la carga que atravesó la vía; así, se redujeron el volumen de carga (43.6%) y las toneladas netas (28.7%), situación que incidió en la caída de los ingresos por peajes (18.3%), por la escasez de agua de los lagos que abastecen el Canal, producto de la disminución de las lluvias como consecuencia del Fenómeno El Niño. Para optimizar el uso del agua, se redujo la cantidad de tránsitos diarios de entre 36 y 38 (en tiempos normales) a 24 (en enero y febrero de 2024) y a 27 (en parte del subsiguiente mes de marzo y abril); y entre el 16 de mayo y junio de este año aumentará a 32, ya que con la caída de las lluvias durante los últimos meses se ha aliviado la situación del recurso hídrico.

Al primer trimestre de 2024 la variación del **nivel de precios nacional urbano** fue de 0.96%³. En 8 de los 12 grupos de artículos y servicios del Índice de Precios al Consumidor (IPC), con el cual se calcula este indicador, aumentó el nivel de precios: Vivienda, agua, electricidad y gas (2.19%), principalmente por el crecimiento de la tarifa eléctrica; Bienes y servicios diversos (2.14%) impulsados por el incremento en las primas de seguro y los servicios financieros; Transporte (2.14%), mayormente por el incremento de combustible para automóviles; Restaurantes y hoteles (1.95%), por el incremento de las comidas en restaurantes; Alimentos y bebidas no alcohólicas (0.61%), especialmente por el subgrupo leche, queso y huevos y azúcar y otros alimentos que la contienen; Salud (0.59%), Educación (0.54%), Bebidas alcohólicas y tabaco (0.31%). Se observaron disminuciones en: Prendas de vestir y calzado (1.28%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (0.36%), Recreación y cultura (0.29%) y Comunicaciones (0.20%).

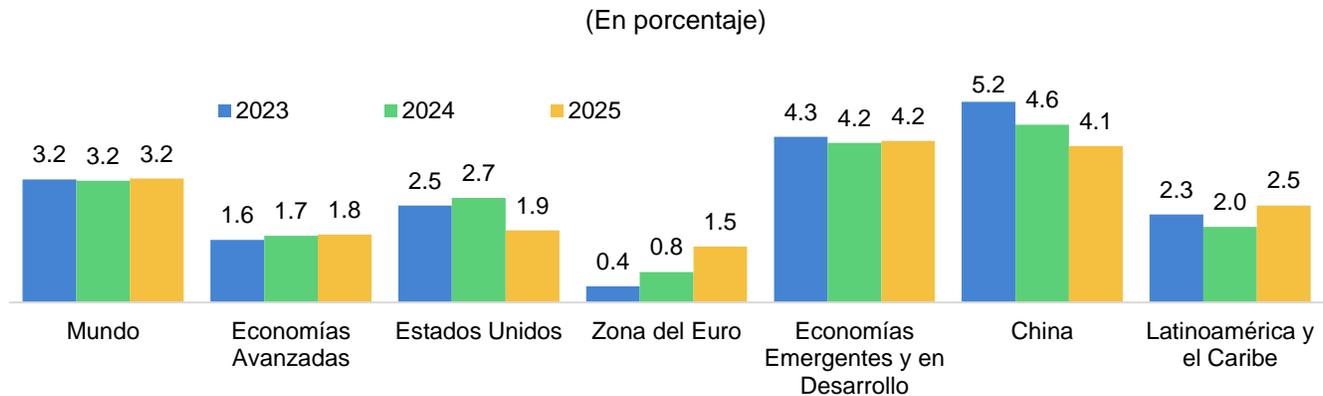
Cabe señalar que la medida estatal de estabilización temporal del precio de la gasolina de 91 octanos y el diésel bajo en azufre en B/3.25 por galón, iniciada en julio de 2022 para preservar el valor adquisitivo de los hogares ante el incremento del precio internacional del combustible, se postergó hasta el 5 de enero de 2024 a través de la Resolución de Gabinete No. 133 de 14 de diciembre de 2023.

² Se refiere al indicador RPM (Revenue passenger miles), que representa el número de millas recorridas por pasajeros de pago. Disponible en: < <https://copa.gcs-web.com/> >

³ Es la variación porcentual del IPC Nacional Urbano promedio de enero a diciembre de 2023 y el promedio de enero a marzo de 2024.

Por su parte, la variación interanual del IPC de marzo de 2024 fue de 1.7%, ubicándose entre las tasas más bajas de las economías de la región y al compararse con las desarrolladas. Por mencionar algunas, esta variación fue mayor en: Argentina (287.9%), Colombia (7.4%), Nicaragua (5.4%), México (4.4%), Suecia (4.1%), Brasil (3.9%), Uruguay (3.8%), Chile (3.8%), Reino Unido (3.8%), Estados Unidos (3.5%), República Dominicana (3.4%), Guatemala (3.2%), España (3.2%), Canadá (2.9%), Japón (2.7%), Unión Europea (2.6%), Francia (2.3%) y Alemania (2.2%)⁴.

Gráfica No. 2.
Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real mundial y para algunas de las principales regiones y economías: Años 2023 – 2025



Fuente: FMI, abril de 2024.

Las **proyecciones del crecimiento económico mundial** se ubican en 3.2% en 2024 y 2025⁵, según plantea el informe Perspectivas de la economía mundial del Fondo Monetario Internacional (FMI) de abril de 2024. Destacan la resiliencia de la economía mundial, con un crecimiento firme y la reducción de la inflación, luego de los trastornos en la cadena de suministro como consecuencia de la pandemia y el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, que provocó una crisis energética y alimentaria, a la que siguió una contracción monetaria a escala mundial.

Con todo y las alentadoras perspectivas, se señalan retos en el crecimiento mundial:

- Si bien las tendencias de la inflación son alentadoras, todavía no se ha llegado a la meta y, recientemente, los precios del petróleo han aumentado en parte debido a las tensiones geopolíticas, además de que la inflación de los servicios se mantiene alta.
- Existen divergencias cada vez mayores en la tasa de crecimiento económico de los países. En Estados Unidos se han observado buenos resultados, con crecimiento de la productividad y el empleo. En la Zona del Euro, el crecimiento está afectado por efectos rezagados de la contracción monetaria, los altos precios de la energía y la consolidación fiscal prevista. En China, su economía sufre la desaceleración persistente del sector inmobiliario. Otras economías han mostrado buenos resultados, favoreciéndose de la reconfiguración de las cadenas globales de suministros y las tensiones comerciales.
- Aun cuando la inflación esté disminuyendo, las tasas de interés real han aumentado y la dinámica de la deuda soberana es menos favorable. Es por esto que la credibilidad de las consolidaciones fiscales es clave para reducir los costos de financiamiento y mejorar la estabilidad financiera.
- Las perspectivas de crecimiento a mediano plazo siguen siendo históricamente bajas, por el menor crecimiento de la productividad total de los factores, la deficiencia en la asignación del capital y la mano de obra entre sectores y países; también, afectan la fragmentación geoeconómica, medidas de política industrial y restricciones comerciales.
- Se necesitan grandes inversiones a nivel mundial para lograr un futuro verde y resiliente al clima.

⁴ Cifras extraídas del Explorador de la OCDE y de Datos Macro (Nicaragua, Uruguay, República Dominicana y Guatemala).

⁵ FMI. Perspectivas de la Economía Mundial, abril 2024.

Por grupo de economías, en 2024 se espera crecimiento de 1.7% para las avanzadas, por las previsiones de Estados Unidos (2.7%) y la Zona del Euro (0.8%), y en 2025 se prevé crecimiento de 1.8%. En tanto, las economías emergentes y en desarrollo registrarán aumentos de 4.2% en 2024 y 2025.

En relación al crecimiento de América Latina y el Caribe, el FMI proyecta incremento de 2.0% en 2024 y 2.5% en 2025, luego de haber crecido 2.3% en 2023. Para las economías más grandes de la región, señalan que en Brasil se espera una moderación del crecimiento gracias a la consolidación fiscal y los efectos rezagados de la política monetaria restrictiva, así como la menor contribución de la agricultura; y en México plantean que en la previsión influyó primeramente una expansión fiscal, para luego crecer más lentamente, ya que se espera que el gobierno ajuste la postura fiscal.

Cuadro No. 1.
Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de algunos países
de América Latina y el Caribe, según fuente de proyección: Años 2023 y 2024

(En porcentaje)

Países	2023			2024		
	FMI	Banco Mundial	CEPAL	FMI	Banco Mundial	CEPAL
América Latina y el Caribe	2.3	2.2	2.2	2.0	1.6	2.1
Panamá	7.3	6.5	6.1	2.5	2.5	3.0
Paraguay	3.8	4.6	4.5	3.5	3.8	3.8
Costa Rica	5.1	5.1	4.9	4.0	3.9	3.9
Venezuela	4.0	...	3.0	4.0	..	4.0
Guatemala	3.5	3.5	3.4	3.5	3.0	3.4
Rep. Dominicana	2.4	2.4	3.1	5.4	5.1	4.5
Honduras	3.5	3.5	3.3	3.6	3.4	3.5
México	3.2	3.2	3.6	2.4	2.3	2.5
Nicaragua	4.7	4.3	3.3	3.5	3.7	3.5
Brasil	2.9	2.9	3.0	2.2	1.7	2.3
El Salvador	3.5	2.7	2.3	3.0	2.5	3.0
Bolivia	2.5	2.4	2.2	1.6	1.4	1.9
Ecuador	2.3	2.8	1.9	0.1	0.7	2.0
Colombia	0.6	0.6	0.9	1.1	1.3	1.3
Uruguay	0.4	0.4	1.0	3.7	3.2	3.6
Perú	-0.6	-0.6	0.3	2.5	2.7	2.5
Chile	0.2	0.2	0.1	2.0	2.0	2.3
Argentina	-1.6	-1.6	-2.5	-2.8	-2.8	-3.1

Fuente: Banco Mundial, a abril de 2024; FMI, a abril de 2024; y CEPAL, a diciembre de 2023 y a mayo de 2024.

En tanto el Banco Mundial proyecta que América Latina y el Caribe crecerá 1.6% en 2024⁶. Plantean que la región muestra un dinamismo menor que otras, aunque ya recuperó el PIB perdido durante la pandemia del COVID-19, el empleo total está cercano a recobrar su valor de 2019 y la pobreza se redujo por debajo de sus niveles pre pandémicos. No obstante, la región enfrenta un entorno mundial complicado. Por una parte, un buen desempeño en Estados Unidos; por otra, una demanda deprimida en Europa y China, siendo esta última el mayor mercado de la región. También, afectará que el precio de las materias primas seguirá debilitado en 2024. En materia fiscal, consideran que el gasto público sigue siendo elevado, al mismo tiempo que las tasas de interés están altas; aunque ya están cayendo, siguen presionando el servicio de la deuda.

⁶ Banco Mundial. Informe Económico América Latina y El Caribe. Abril, 2024.

Por su parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) proyecta crecimiento de 2.2% para 2023 y de 2.1% para 2024⁷. Así, prevén que continuará la senda de bajo crecimiento de la actividad económica, marcada por el modesto crecimiento económico y del comercio en el mundo, aunado a altas tasas de interés internacionales que permanecen altas con efectos en el costo del financiamiento; estos elementos limitan el espacio interno para la política fiscal y monetaria.

El crecimiento del PIB real para Panamá en 2023 fue de 7.3%, más de lo que inicialmente estimaron los principales organismos internacionales que elaboran proyecciones. En 2024, las proyecciones de crecimiento son de 2.5% (según el FMI y el Banco Mundial) y 3.0% (por la CEPAL).

Respecto de la proyección del FMI para el PIB real de Panamá en 2024 (2.5%), indican que refleja el cierre de la mina, dada la contribución directa e indirecta que generaba en la economía; no obstante, esperan la recuperación gradual del crecimiento económico en el mediano plazo, con tasas de crecimiento del PIB real de 4.0%⁸.

En cuanto a las previsiones del Banco Mundial, el crecimiento esperado es de 2.5% en 2024, resultado que se debe a la interrupción de la mina de cobre. Sin embargo, se anticipa que el dinamismo del sector servicios contribuirá gradualmente al crecimiento de mediano plazo⁹. A partir de 2025 se prevé una aceleración del crecimiento, siempre que el país se mantenga atractivo a la inversión extranjera.

En relación a la inflación mundial, el FMI pronostica que descienda de 6.8% en 2023 a 5.9% en 2024 y 4.5% en 2025. La caída de la inflación mundial en 2024 refleja una disminución generalizada de la inflación básica y también de la subyacente, especialmente en las economías avanzadas, de modo que se espera que en estas economías la inflación disminuya más anticipadamente que en los mercados emergentes y en desarrollo.

Cabe señalar que el incremento de la inflación mundial durante 2021 y 2022 provocó una tendencia generalizada de aumentos en las tasas de interés de política monetaria por parte de los países con banco central. Es así, que desde inicios de 2022 la Reserva Federal de los Estados Unidos (FED, por sus siglas en inglés) subió sus tasas de referencia en once ocasiones; el Banco Central Europeo (BCE), en diez; el Banco de Inglaterra, en trece; el Banco de Canadá, en diez; y el Banco Nacional de Suiza, en cinco.

Durante el año 2023, aspectos provocados por dicha política monetaria, como la reducción de la demanda y con ello, el nivel de precios, así como las presiones sobre algunos bancos en países desarrollados, motivaron una reducción del ritmo de aumento de las tasas de referencia. Posteriormente, estos aumentos se frenaron: desde julio, en Estados Unidos y Canadá; desde agosto, en Inglaterra y desde septiembre; en la Unión Europea. En el caso de Suiza, incluso, se aumentó la tasa en 0.25 puntos porcentuales en marzo del presente año.

En materia de **finanzas públicas de Panamá**, el déficit fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF) totalizó B/.1,642.7 millones al cierre de marzo de 2024, equivalente al 1.88% del PIB nominal estimado para 2023 (B/.87,552 millones). Los ingresos totales sumaron B/.3,096.0 millones, logrando un crecimiento de 10.0%, dado el aumento en los correspondientes al Gobierno Central y las Agencias no Consolidadas y otros. Entre los ingresos del Gobierno Central, cabe destacar entre los gravámenes directos, las mayores recaudaciones del impuesto sobre la renta retenido en planilla y sobre la renta declarado por las personas jurídicas; entre los indirectos, las recaudaciones del impuesto de transferencia de bienes muebles y servicios (ITBMS) de ventas; y entre los no tributarios, lo percibido en concepto del Fondo Especial de Compensación de Intereses (FECI).

Los gastos totales sumaron B/.4,738.7 millones, por lo que crecieron 9.3%. El mayor aumento fue por parte del gasto de capital, influyendo las inversiones en infraestructuras públicas como hospitales, escuelas, calles y avenidas. En tanto, entre los gastos corrientes, el crecimiento más significativo fue por intereses sobre la deuda, incidiendo el incremento del costo ponderado de la deuda pública (a marzo de 2024 fue 5.31% y a marzo de 2023 fue 4.68%); cabe señalar que al cierre de marzo de 2024 el 82.83% de la deuda pública se encontraba a tasa fija.

Para este año 2024 el límite para el déficit fiscal del SPNF a diciembre debe representar como máximo un 2.0% del PIB, según la Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020; este tope es menor que el estipulado en 2023 (3.0%).

⁷ CEPAL. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, diciembre de 2023 y Tabla de actualización de proyecciones del PIB a mayo de 2024.

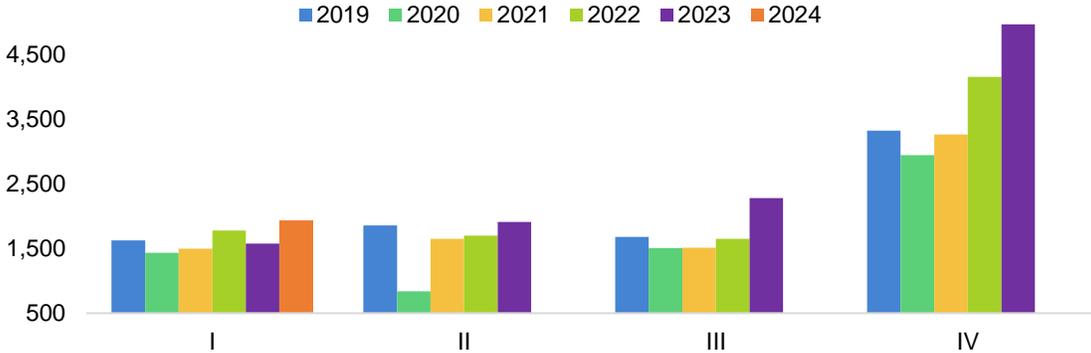
⁸ FMI. Panamá: Declaración Final de la Misión de Consulta del Artículo IV de 2024. 3 de marzo de 2024. Disponible en: < <https://www.imf.org/es/News/Articles/2024/03/03/cs030324-panama-staff-concluding-statement-of-the-2024-article-iv-mission> >

⁹ Banco Mundial. Panamá: Panorama General. Actualizado al 3 de abril de 2024. Disponible en: < <https://www.bancomundial.org/es/country/panama/overview> >

La reducción del límite del déficit fiscal forma parte del plan de consolidación fiscal para mantener la sostenibilidad de las finanzas públicas.

Si bien los resultados al primer trimestre de 2024 se encuentran próximos al tope anual para este año, es preciso recordar que en Panamá existe una marcada estacionalidad en la recaudación de los ingresos corrientes del Gobierno Central, ya que en el cuarto trimestre se perciben mayores recaudaciones. En promedio entre 2019 y 2023, este trimestre representó un 43.0% del total de la recaudación anual, por efectos del mayor nivel de actividad económica ante celebraciones de fin de año; los aportes del Canal de Panamá y otras empresas públicas; y las estrategias de la administración tributaria para dar impulso a la recaudación, que tienden a desarrollarse en la segunda mitad del año fiscal en función de la meta de recaudación trazada en el Presupuesto General del Estado. En el resto de los trimestres, la distribución media de la recaudación se comportó así: I trimestre, 18.6% del total de los ingresos anuales, II trimestre, 18.3% y III trimestre, 20.1%.

Gráfica No. 3
 Ingresos totales del Gobierno Central de la República de Panamá, por trimestre:
 Años 2019 – 2024
 (En millones de Balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a los gastos del Gobierno Central hay un comportamiento histórico (promedio 2019 a 2023) más homogéneo por trimestre: I:25.0%, II:23.3%, III:26.0% y IV: 25.7%, en concordancia con lo establecido en las leyes anuales de Presupuesto General del Estado y con la ejecución presupuestaria programada de cada vigencia fiscal, a nivel trimestral.

B. Balance del Sector Público No Financiero

El resultado del Balance preliminar del SPNF refleja un déficit acumulado a marzo de B/.1,642.7 millones, que representa un 1.88% del PIB estimado. Al compararse con igual periodo del año previo, los ingresos totales del SPNF (B/.3,096.0 millones) aumentaron en B/.281.5 millones. Los gastos totales (B/.4,738.7 millones) se incrementaron en B/.402.2 millones.

Cuadro No. 2.
Balance fiscal consolidado preliminar del Sector Público No Financiero
(En millones de balboas)

Detalle	Marzo	Marzo	Diferencia	
	2024 Preliminar 1	2023 Preliminar 2	Absoluta 3= (1-2)	Porcentual 4=3/2
Ingresos Totales	3,096.0	2,814.5	281.5	10.0%
Ingresos Corrientes Gobierno General	2,872.6	2,571.7	300.9	11.7%
Gobierno Central	1,910.7	1,556.8	353.9	22.7%
CSS	922.9	963.4	-40.5	-4.2%
Agencias Consolidadas	37.3	47.2	-10.0	-21.1%
Balance Operacional de las Empresas Públicas	42.4	85.2	-42.9	-50.3%
Agencias no Consolidadas y Otros	178.6	153.9	24.7	16.0%
Ingresos de Capital	1.7	4.2	-2.5	-60.5%
Concesión Neta de Préstamos ^{1/}	2.5	3.7	-1.2	-32.1%
Donaciones	-	-	-	...
Gastos Totales	4,738.7	4,336.5	402.2	9.3%
Gastos Corrientes	3,472.7	3,335.5	137.2	4.1%
Gastos Corrientes (excluye pago de intereses)	2,680.8	2,701.9	-21.2	-0.8%
Gobierno Central	1,621.2	1,696.9	-75.7	-4.5%
CSS	981.0	928.4	52.7	5.7%
Agencias Consolidadas	78.5	76.7	1.9	2.4%
Intereses	791.9	633.5	158.4	25.0%
Intereses Externos	751.0	603.3	147.7	24.5%
Intereses Internos	40.9	30.3	10.6	35.1%
Gastos de Capital	1,266.0	1,001.0	265.0	26.5%
% del PIB	1.45%	1.20%	0.25%	
Ahorro Corriente del Gobierno General	-600.1	-763.8	163.7	-21.4%
% del PIB	-0.69%	-0.92%	0.23%	
Ahorro Corriente del SPNF	-379.2	-524.7	145.5	-27.7%
% del PIB	-0.43%	-0.63%	0.20%	
Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)	-376.7	-521.0	144.3	-27.7%
% del PIB	-0.43%	-0.62%	0.19%	
Balance Primario	-850.8	-888.5	37.7	-4.2%
% del PIB	-0.97%	-1.07%	0.09%	
Balance Total ^{2/}	-1,642.7	-1,522.1	-120.7	7.9%
% del PIB	-1.88%	-1.83%	-0.05%	
PIB Nominal Estimado Crec. 5.0% (2.5% Real)	87,552	83,382		

1/ Incluye concesión de préstamos de instituciones como IFARHU, BHN y BDA.

2/ Tiene ajuste por financiamiento.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

B.1 Ingresos

Los **ingresos** corrientes del Gobierno General a marzo de 2024 (B/.2,872.6 millones) se incrementaron en B/.300.9 millones u 11.7% respecto a igual periodo del año anterior. El aumento de los ingresos es explicado por la recaudación del Gobierno Central (B/.1,910.7 millones), que fue mayor en B/.353.9 millones. Por otro lado, la recaudación de la CSS (B/.922.9 millones) disminuyó en B/.40.5 millones, producto de una baja de las retenciones en el renglón de cuotas regulares y especiales.

En lo que respecta al resto de las entidades al cierre del primer trimestre de 2024, las Empresas Públicas reflejaron una balanza operacional positiva de B/.42.4 millones; no obstante, fue B/.42.9 millones menor al compararla con el mismo periodo de la vigencia fiscal de 2023. Mientras que la Balanza de las Agencias no Consolidadas y Otros (B/.178.6 millones) reflejó una acumulación de depósitos, producto de una menor ejecución presupuestaria. Por su parte, los ingresos de capital sumaron B/.1.7 millones.

B.2 Gastos

Los **gastos** totales consolidados del SPNF fueron de B/.4,738.7 millones, reflejando un incremento de B/.402.2 millones o 9.3% en comparación con el año anterior, producto del aumento en el gasto de capital y los intereses de la deuda.

Los *gastos corrientes* excluyendo el pago de intereses fueron de B/.2,680.8 millones, B/.21.2 millones menos al compararlos con el mismo periodo de la vigencia fiscal de 2023.

El **balance primario** del SPNF al cierre del primer trimestre fue negativo en B/.850.8 millones. Mientras que, al considerar solo los ingresos y gastos corrientes, el **ahorro corriente** resultante fue negativo en B/.379.2 millones.

El *gasto de capital* (B/.1,266.0 millones) aumentó en B/.265.0 millones. Entre las inversiones de mayor importancia en la ejecución al terminar el primer trimestre:

- Se destacan las del Ministerio de Salud (MINSA) con B/.193.3 millones, incidiendo especialmente las obras de construcción y mejoramiento de las instalaciones de salud; el Ministerio de Obras Públicas (MOP) con B/.76.3 millones, por la construcción, mantenimiento y rehabilitación de calles y avenidas, y el Ministerio de Educación (MEDUCA) con B/.71.4 millones, en concepto de construcción, mantenimiento y equipamiento de las escuelas.
- Por su parte, la CSS ejecutó B/.145.8 millones, específicamente en el del Nuevo Complejo Hospitalario y en el equipamiento de maquinarias y equipos para los distintos centros de salud.
- Mientras que las Agencias Consolidadas (AC) ejecutaron B/.74.8 millones, donde las entidades que mayor peso tuvieron fueron: el Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA) con un 50.7% de la ejecución, debido a la implementación y comercialización de algunos productos alimenticios de la canasta básica en las agro tiendas y agro ferias a nivel nacional, y el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU) con un 47.3% de la ejecución, en concepto de Becas de la Asistencia Social Educativa-Universal (PASE-U).

B.3 Financiamiento

El financiamiento del SPNF al cierre del primer trimestre de 2024 fue de B/.1,642.7 millones, en donde el financiamiento a través de la **Deuda Externa** dio como resultado B/.2,886.5 millones, producto de las emisiones de los Bonos Globales que totalizaron B/.3,100.0 millones.

Mientras que, el resultado de las operaciones de la **Deuda Interna** del SPNF fue negativo en B/.111.5 millones, reflejando que, en el acumulado del primer trimestre de la vigencia fiscal de 2024, se produjo una mayor amortización que desembolso, explicado por el pago a principal de Letras del Tesoro por B/.173.5 millones.

Los **recursos o depósitos bancarios** mostraron una acumulación de efectivo de B/.1,104.6 millones, desglosados de la siguiente manera: los recursos bancarios del SPNF en el Banco Nacional de Panamá (BNP) y en la Caja de Ahorro reflejaron una acumulación de B/.1,114.1 millones y B/.37.4 millones respectivamente, mientras que en los Bancos Privados se produjo un uso de recursos de B/.47.0 millones.

Cuadro No. 3.
Financiamiento preliminar del Sector Público No Financiero
(En millones de balboas)

	Marzo 2024	Marzo 2023
TOTAL	1,642.7	1,522.1
<i>% del PIB</i>	<i>1.88%</i>	<i>1.83%</i>
Deuda Externa	2,886.5	1,635.0
Desembolso neto	2,886.5	1,635.0
Desembolso	3,160.9	1,947.2
Amortización	274.4	312.2
Inversión Financiera	-	-
Deuda Interna	-111.5	-13.9
Desembolso neto	-111.5	-13.9
Desembolso	62.0	76.5
Amortización	173.5	90.4
Recursos Bancarios ^{1/}	-1,104.6	142.1
Banco Nacional de Panamá	-1,114.1	104.0
Caja de Ahorros	-37.4	-18.9
Bancos Privados	47.0	57.0
Cheques en circulación	114.6	-495.3
Otros ^{2/}	-142.4	254.1

Preparado por: Macro Fiscal / DPP.

1/ Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

2/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, devengado, Inversiones CUT.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

Los Cheques en Circulación del SPNF totalizaron B/.114.6 millones. Mientras que el renglón de **Otros**, que resume el desglose de cuentas como depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, saldo devengado, etcétera, sumó -B/.142.4 millones.

C. Balance del Gobierno Central

Al finalizar el primer trimestre de 2023, el **balance fiscal** del Gobierno Central fue deficitario en B/.1,781.3 millones, es decir, en menor medida (B/.609.6 millones o 25.5%) que a igual periodo del año previo, como resultado del aumento de los ingresos aunado a la reducción de los gastos.

Los **ingresos totales** (B/.1,944.3 millones) se incrementaron en B/.365.5 millones o 23.1%. Los principales aportes adicionales se registraron en: las retenciones del impuesto sobre la renta (B/.241.3 millones más), lo percibido en concepto de FECl (B/.106.2 millones más) y el ITBMS cobrado sobre las ventas (B/.62.4 millones más).

Cabe señalar que el vencimiento del pago de tributos pagaderos a diciembre de 2023 se extendió hasta el 5 de enero de 2024 (Decreto Ejecutivo No.31 de 29 de diciembre de 2023), frente a los acontecimientos acaecidos en octubre y noviembre de 2023, que afectaron la aplicación de medidas transitorias de recuperación tributaria¹⁰. No obstante, la extensión fue menor que la del año anterior (al 13 de enero de 2023, según el Decreto Ejecutivo No. 1 de 4 de enero de 2023), cuando se prolongó al contribuyente los beneficios de la "Regularización tributaria"¹¹.

¹⁰ Ley 401 de 5 de octubre de 2023, cuyo procedimiento de aplicación fue contemplado en Resolución No. 201-9852 de 30 de octubre de 2023. Posteriormente se dio una extensión hasta el 30 de diciembre, según la Resolución No 201-10076 de 14 de noviembre de 2023.

¹¹ Ley 337 de 14 de noviembre de 2022.

Cuadro No. 4.
Balance fiscal preliminar de Operaciones del Gobierno Central

(En millones de Balboas)

Detalle	Marzo	Marzo	Diferencia	
	Preliminar	Preliminar	Absoluta	Porcentual
	1	2	3= (1-2)	4=3/2
Ingresos Totales	1,944.3	1,578.8	365.5	23.1%
Ingresos Corrientes	1,944.3	1,578.8	365.5	23.1%
1. Tributarios	1,550.5	1,249.2	301.3	24.1%
Directos	919.1	712.4	206.7	29.0%
Indirectos	631.5	536.8	94.7	17.6%
d/c Documentos fiscales	30.4	62.9	-32.5	-51.7%
2. No Tributarios	392.8	329.5	63.3	19.2%
Ingresos de Capital	0.9	0.1	0.9	941.8%
Donaciones	0.0	0.0	0.0	...
Gastos Totales	3,725.6	3,969.7	-244.1	-6.1%
Gastos Corrientes	2,530.9	2,992.6	-461.8	-15.4%
Servicios Personales	999.8	989.2	10.5	1.1%
Bienes y Servicios	159.3	147.8	11.5	7.8%
Transferencias	556.9	1,199.8	-642.9	-53.6%
d/c Documentos fiscales	30.4	62.9	-32.5	-51.7%
Intereses de la Deuda	791.9	633.5	158.4	25.0%
Otros	23.0	22.2	0.7	3.4%
Ahorro Corriente	-586.6	-1,413.8	827.3	-58.5%
% del PIB	-0.67%	-1.70%	1.03%	
Ahorro Total (Ing. Totales menos Gastos Corrientes)	-586.6	-1,413.8	827.3	-58.5%
% del PIB	-0.67%	-1.70%	1.03%	
Gastos de Capital	1,194.7	977.0	217.7	22.3%
% del PIB	1.36%	1.17%	0.19%	
Balance Primario	-989.4	-1,757.3	767.9	-43.7%
% del PIB	-1.13%	-2.11%	0.98%	
Balance Total ^{1/}	-1,781.3	-2,390.9	609.6	-25.5%
% del PIB	-2.03%	-2.87%	0.83%	
PIB Nominal Oficial Crec. 5.0% (2.5% Real)	87,552	83,382		

1/ Tiene ajuste por financiamiento.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos de Panamá, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

Los **gastos totales** (B/.3,725.6 millones) disminuyeron en B/.244.1 millones o 6.1%, influyendo la variación de las transferencias (B/.642.9 millones menos), toda vez que durante el primer trimestre de 2023 se registró el traspaso de recursos del BNP a la CSS por el uso de su fideicomiso¹²; también incidieron aspectos como la eliminación del subsidio al combustible, otorgado desde mediados de 2022.

Por otro lado, contrapesó principalmente el pago por intereses (B/.158.4 millones más), afectado por las necesidades de financiamiento ante la pandemia del COVID-19 y otras contingencias en años previos, así como el aumento en las tasas de interés internacionales ante la política monetaria restrictiva de los países con banco central, a pesar de que la cartera de la deuda pública está, en gran parte, contratada a tasa fija.

¹² B/.517.5 millones de lo registrado en transferencias corrientes para la Caja de Seguro Social en marzo de 2023 corresponden al uso depósito del fideicomiso para la institución en el BNP. Esto se requirió como apoyo para sufragar el déficit operacional de la institución.

C.1 Ingresos

Los **ingresos totales** (B/.1,944.3 millones) se desagregaron en tributarios (B/.1,550.5 millones), no tributarios (B/.392.8 millones) y de capital (B/.0.9 millones). Los **ingresos tributarios** se distribuyeron, según tipo el tipo de recaudación, en impuestos directos (59.3%) e indirectos (40.7%).

Los *impuestos directos* (B/.919.1 millones), sumaron B/.206.7 millones o 29.0% más. De lo percibido en efectivo, cabe referirse a los gravámenes (ver anexo 1):

- Sobre la renta de empleados registrados en planillas (B/.152.1 millones más), por lo percibido en los meses de: enero (B/.84.7 millones más), en lo que influyó que el periodo de recaudación de 2023 fue menor que el de este año, y marzo (B/.94.8 millones más), porque se registraron entradas extraordinarias.

En cuanto a los datos relacionados del mercado de trabajo, al comparar las cifras de la Encuesta de Mercado Laboral de agosto de 2023 con las de la Encuesta de Propósitos Múltiples de abril de 2022, ambas del INEC, se reflejaron incrementos tanto en el número de personas ocupadas (5.0%), como en el de las empleadas asalariadas (7.0%).

- Sobre la renta de persona jurídica, con un aumento en términos absolutos (B/.49.0 millones más), que equivale a un crecimiento de 30.8% en el primer trimestre de 2024. Por mes, sobresalió lo percibido en marzo (B/.196.3 millones), periodo en que se realizó la declaración jurada de 2023 (hasta el 31 de marzo¹³) que se refiere a la declaración de la totalidad de ingresos y gastos generados por las empresas en 2023. Para este impuesto, se dio una prórroga a los contribuyentes solicitantes, que se extendió hasta el 30 de abril de 2024. El buen desempeño de la recaudación está ligado al mayor crecimiento económico en 2023, que permitió mayores ingresos.
- Sobre la renta en concepto de dividendos (B/.20.2 millones más), producto de la mayor distribución de utilidades de las empresas, tanto nacionales como de inversión extranjera.
- Sobre bienes inmuebles (B/.13.9 millones menos), influyendo la Ley No. 401 de 5 de octubre de 2023, que otorgó un 25% de descuento a los contribuyentes que cancelaran el impuesto de inmueble del periodo fiscal de 2024 antes del 30 de noviembre de 2023¹⁴. Esto representó para los contribuyentes un incentivo para el pago anticipado de este gravamen, dado que el descuento establecido en la Ley 337 de 14 de noviembre de 2022 por su cancelación en los primeros cuatro meses del año es del 15%¹⁵.

Los *impuestos indirectos* (B/.631.5 millones) crecieron en B/.94.7 millones o 17.6%. De lo recibido en efectivo, se puede señalar los gravámenes (ver anexo 1):

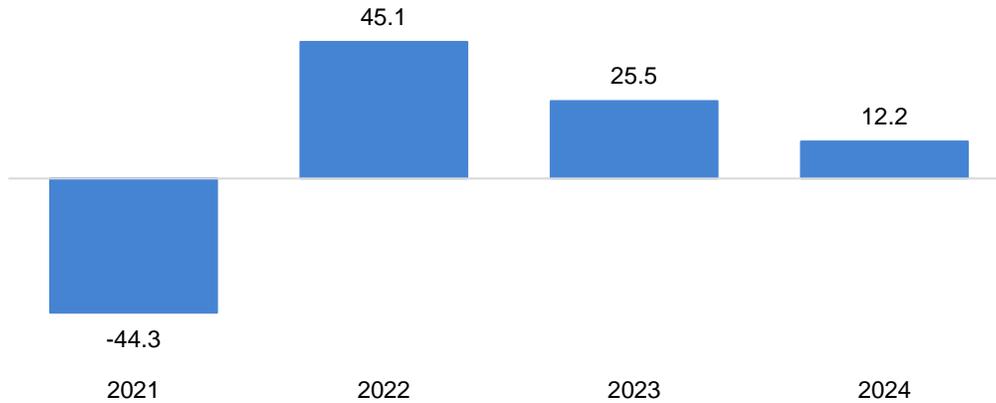
- El ITBMS sobre ventas, aumentó (B/.62.4 millones o 33.7%), por el crecimiento del consumo de bienes y servicios sujetos a este gravamen. Además, influyó positivamente para los efectos de comparación interanual de este año, el pago diferido de estas obligaciones que estuvo vigente hasta el 13 de enero de 2023, es decir que hubo menos días hábiles de recaudación en 2023.
- Los impuestos selectivos al consumo crecieron en su conjunto (en B/.13.4 millones). La categoría de mayor aumento fue la correspondiente a **automóviles** (B/.6.5 millones o 18.0% más), producto del aumento de las ventas de vehículos nuevos (12.2% de enero a febrero, interanual). La adquisición de vehículos ha mantenido una fuerte demanda desde la recuperación post pandemia, por el crecimiento del empleo y de los préstamos para la compra de automóviles (5.8% a marzo, interanual).

¹³ El Decreto Ejecutivo No.17 de 28 de marzo de 2024, prorrogó a la presentación a través del sistema e-tax 2.0 hasta el 5 de abril de 2024.

¹⁴ Periodo que se extendió posteriormente, ver nota al pie número 10.

¹⁵ La Ley 337 de 2022 extiende este beneficio para 2023 y 2024; el mismo fue creado mediante la Ley 257 de 26 de noviembre de 2021, para el año 2022. La medida habitual corresponde a un descuento de 10% a todo pago hecho en los dos primeros meses del año.

Gráfica No. 4
Variación porcentual del número automóviles nuevos inscritos:
Enero a febrero de 2021 – 2024



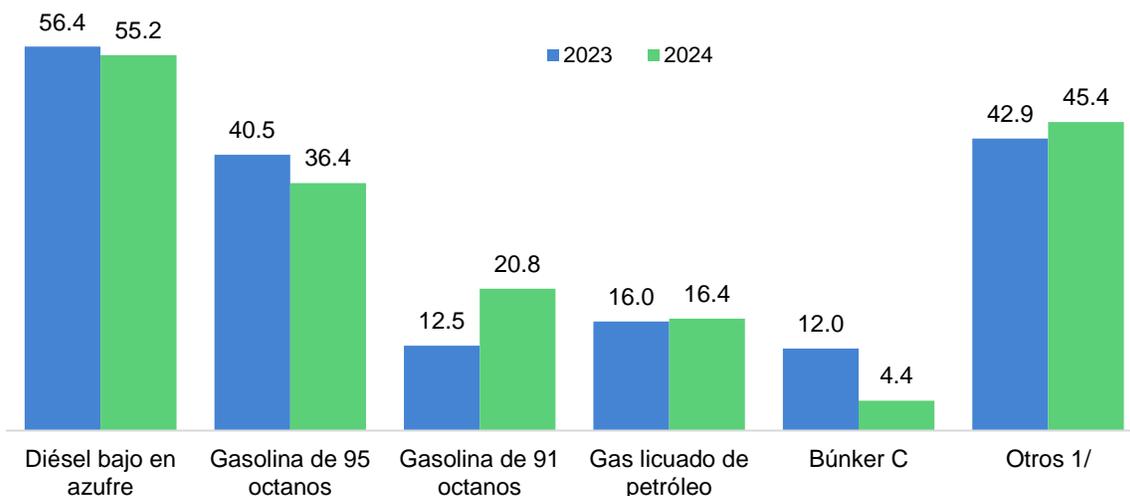
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- Por consumo de combustible (B/.10.8 millones más), destacando el aumento de enero (por B/.8.9 millones), en lo que influyó el mayor periodo de recaudación de 2023 respecto al año previo. Cabe señalar que el pago de este impuesto tomando en cuenta los documentos fiscales tuvo un incremento trimestral menor (por B/.6.4 millones).

En cuanto a las ventas de combustible, decrecieron en 1.8 millones de galones o 1.0% en el primer bimestre de 2023 respecto a igual periodo del año anterior. De los combustibles que proveen la mayor parte de la recaudación (lo que guarda relación con la cuantía del impuesto por galón): hubo aumento para la gasolina de 91 octanos (8.4 millones de galones o 67.1%), pero disminuciones para la de 95 octanos (4.1 millones de galones o 10.2%) y el diésel bajo en azufre (1.3 millones de galones o 2.2%).

Gráfica No. 5.
Ventas de combustible para consumo nacional, por tipo de combustible:
Enero a febrero de 2023 y 2024

(En millones de galones)



^{1/} Se refiere a las ventas de avgas, jet fuel, kerosene, asfalto y lubricantes.

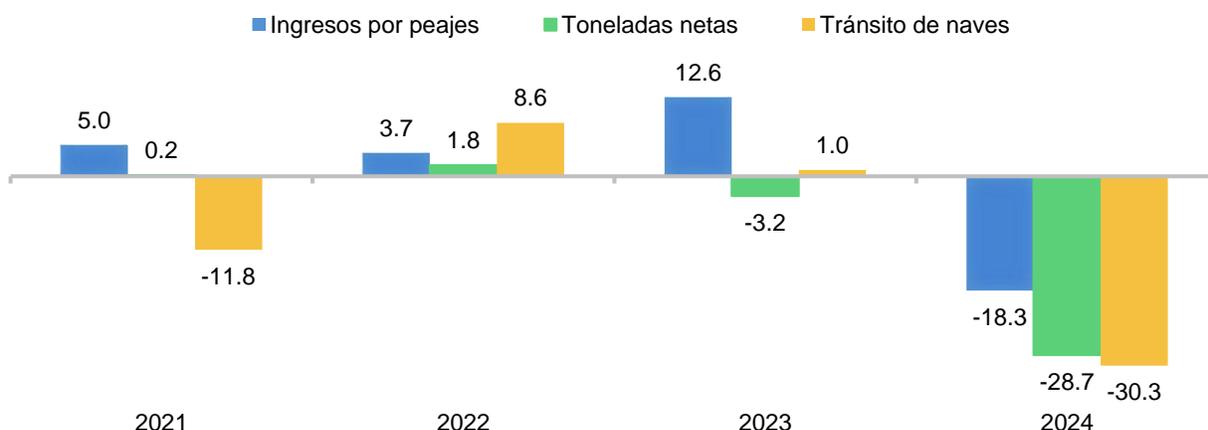
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los **ingresos no tributarios** (B/.392.8 millones) mostraron un incremento de B/.63.3 millones o 19.2%. Estos ingresos se desagregaron en: tasas, derechos y otros (70.9%); utilidades de empresas en las que el Estado tiene participación y aportes de entidades (27.5%); otros ingresos corrientes (1.7%) y primas por manejo de pasivos (5.6%).

Las *tasas, derechos y otros* (B/.278.4 millones) sumaron B/.57.9 millones o 26.3% más. Cabe resaltar los siguientes (ver anexo 1):

- Fondo de Compensación de Intereses (FECI), que creció (en B/.106.2 millones) al cierre del primer trimestre de 2024, respecto a lo que ingresó en igual periodo del año previo. Este fondo recauda 1% anual sobre el saldo de préstamos personales y comerciales con montos superiores a B/.5,000. Cabe indicar el crecimiento de los saldos de los préstamos al consumo (4.9% más) y al comercio (7.8% más) a marzo de 2024 respecto del mismo periodo del año previo.
- Peajes del Canal de Panamá (B/.38.1 millones o 26.0% menos), como resultado de la caída de las toneladas netas que atravesaron la vía, siendo la baja de 28.7% de enero a febrero de 2024, interanual, dadas las restricciones del número de embarcaciones y calado como resultado de la disminución del nivel agua de los lagos del Canal, producto de una fuerte escasez de lluvias a causa del Fenómeno de El Niño.

Gráfica No. 6.
Variación porcentual de los ingresos por peajes, toneladas netas y tránsito de naves en el Canal de Panamá: Enero a febrero de 2021 – 2024



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- Regalías por recursos minerales metálicos, que aumentó (en B/.10.0 millones) ya que, en el mes de febrero de 2024 ingresaron pagos en concepto de regalías por B/.10.0 millones, debido a ganancias previas al cierre de la mina, según lo estipulaba el contrato Ley 406 de 20 de octubre de 2023, bajo el esquema tarifario de regalías, en un rango entre 12% y 16% sobre la ganancia bruta.
- Otros (B/.17.8 millones menos), que incluye transferencias corrientes, servicios de vigilancia e ingresos varios, como los producidos por multas, recargos, intereses y permisos. Se dio menor recaudación, principalmente, en enero (B/.7.6 millones menos) y febrero (B/.10.1 millones menos).

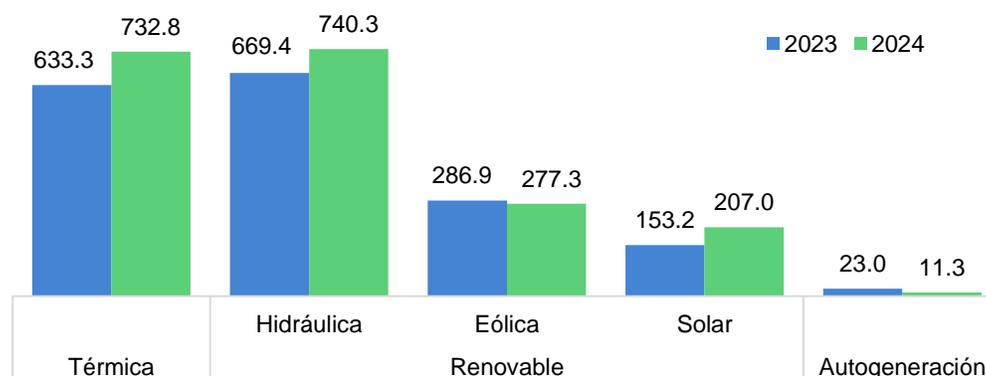
En ingresos por *participación de utilidades y aportes de entidades* (B/.107.9 millones) se percibieron B/.45.2 millones o 72.0% más. Cabe citar (ver anexo 1):

- Dividendos de empresas de energía eléctrica (B/.17.1 millones más), ya que a igual periodo del año pasado no se habían percibido aportes, pero en enero se recibió pago por parte de las empresas EDEMET y EDECHI. Los dividendos de este renglón suelen incluir los correspondientes a la participación del Estado en empresas como AES Panamá, ENSA y las que conforman Naturgy¹⁶.

¹⁶ Que incluyen a EDEMET, EDECHI y ESEPSA.

En cuanto al mercado energético, la demanda por energía aumentó 8.0% en el primer bimestre de 2023 respecto al mismo periodo del año previo. Un 99.0% de la demanda se satisfizo a través de la oferta nacional (11.5% más), dándose aumentos en la generación térmica (15.7%) y de fuentes renovables (10.4%).

Gráfica No. 7.
Oferta nacional de energía, por tipo de central de generación eléctrica:
Enero a febrero de 2023 y 2024
(En GWh)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

- Dividendos del BNP (B/.17.2 millones más), por los aportes registrados en febrero, que totalizaron B/.27.1 millones. De acuerdo con el informe de Resultados Financieros de diciembre de 2023, último disponible, las utilidades netas del BNP se incrementaron en 49.2% respecto a igual periodo previo, producto del incremento de las tasas de interés internacionales, que resultaron en mayores ingresos por intereses de sus depósitos en bancos, así como del crecimiento de su cartera de préstamos y su portafolio de inversiones¹⁷.

En *Otros ingresos corrientes* (por un total de B/.6.5 millones) se percibieron B/.17.9 millones o 73.2% menos (ver anexo 1), sobre todo por la recaudación de marzo (B/.10.3 millones menos), toda vez que a igual mes del año anterior se percibieron ingresos mayores al promedio. Estos ingresos están conformados principalmente por rentas de activos, venta de bienes y servicios, tasas, derechos y otros producidos fuera de la actividad regular de las instituciones; también se incluyen ingresos por intereses.

En *primas por manejo de pasivos* se registraron B/.21.9 millones por la reapertura del Bono Global 2035 en marzo de 2023, a pesar de que las condiciones financieras internacionales se veían afectadas por aspectos como la incertidumbre ante problemas geo-políticos y las políticas monetarias contractivas en países con banco central. Durante el primer trimestre de 2024 no se dieron ganancias por primas.

C.2 Gastos

Los **gastos** (B/.3,725.6 millones) se desagregaron en: corrientes (B/.2,530.9 millones) y de capital (B/.1,194.7 millones). Los *gastos corrientes* se redujeron (en B/.461.8 millones o 15.4%), atribuible a la variación de:

- Transferencias corrientes (B/.642.9 millones menos), porque dentro de las transferencias del primer trimestre de 2023 se registró el traspaso de recursos del Fideicomiso IVM-MEF-CSS desde el BNP a la CSS para su utilización (B/.517.5 millones); mientras que, para igual periodo de 2024 no se dieron nuevos traspasos de dicho fideicomiso. También influyó la reducción de las transferencias de las Agencias no consolidadas (B/.150.8 millones menos), en parte atribuible a la eliminación del subsidio al combustible a partir del 5 de enero del presente año.

¹⁷ BNP. Resultado financiero. Diciembre 2023 [En línea]. Disponible en: <https://www.banconal.com.pa/images/nuestro-banco/estados-financieros/BancoNacional_Resumen_Financiero-Q4_2023.pdf>.

Por otro lado, contrapesaron los aumentos en:

- Intereses de la deuda (B/.158.4 millones más), principalmente por el monto correspondiente a los bonos externos (B/.115.3 millones más), fuente de la mayor parte del financiamiento adicional requerido para sufragar el presupuesto y con ello, los diversos proyectos desarrollados por el Estado; siguió en valor, lo pagado por préstamos con organismos multilaterales (B/.33.6 millones más).
- Bienes y servicios (B/.11.5 millones más), por el incremento en los gastos por servicios no personales -servicios básicos, comerciales y financieros, alquileres, mantenimiento y otros- (B/.21.0 millones más), principalmente por el pago de créditos reconocidos por servicios básicos; mientras que los destinados a materiales y suministros se redujeron (en B/.9.5 millones), sobre todo por el menor gasto en productos medicinales y farmacéuticos, así como en combustibles y lubricantes.
- Servicios personales (B/.10.5 millones más), en lo que inciden los pagos por leyes especiales para algunas instituciones, créditos reconocidos correspondientes a vigencias anteriores y requerimientos de personal. Entre los aumentos, destacó lo destinado al MEDUCA (B/.18.9 millones más), que anunció que durante el año 2024 realizará desembolsos para cubrir vigencias expiradas, permanencias, ascensos de categorías, difícil acceso, equiparación, diferencias de salarios, licencias y otras compensaciones¹⁸. También cabe citar la publicación del Resuelto de personal No. 0196-AS de 30 de enero de 2024, que ajusta el salario base¹⁹ para las posiciones docentes con menos de 24 horas semanales.

Entre las principales reducciones, sobresalió el Órgano Judicial (B/.14.5 millones menos), lo que podría atribuirse a que en 2023 se realizaron pagos por sobresueldos adeudados, según lo anunciado previamente por la institución.

El **balance primario** (que excluye intereses) fue negativo en B/.989.4 millones, mientras que el **ahorro corriente** (ingresos menos gastos corrientes), lo fue en B/.586.6 millones. No obstante, en ambos casos se dio una mejora respecto a igual periodo del año previo (por B/.767.9 millones y B/.827.3 millones, respectivamente).

Por su parte, los *gastos de capital* aumentaron (en B/.217.7 millones o 22.3%). En cuanto a la ejecución de los proyectos de inversión pública de las instituciones del Gobierno Central, destacaron los montos destinados al MINSA, el MOP y el MEDUCA.

C.3 Financiamiento

El Financiamiento del Gobierno Central al cierre del primer trimestre de 2024 totalizó B/.1,781.3 millones, representando el déficit financiado del Balance Fiscal del Gobierno Central.

Deuda Externa

El desembolso neto de recursos externos acumulados al cierre de marzo de 2024 fue de B/.2,886.5 millones. Dentro del programa de financiamiento del Gobierno Central, los desembolsos externos totalizaron B/.3,160.9 millones.

Dentro de los desembolsos más sobresalientes del primer trimestre de 2024, se emitieron tres Bonos Globales en el mercado internacional: Bono Global 2031 por un monto de B/.1,100.0 millones, con un cupón de 7.50%; Bono Global 2038 por un monto de B/.1,250.0 millones, con un cupón de 8.00%; y Bono Global 2057 por un monto B/.750.0 millones, con un cupón 7.875%. Esta operación forma parte de la Estrategia de Financiamiento para el Presupuesto General del Estado de la vigencia fiscal 2024²⁰. Por otra parte, los Organismos Multilaterales desembolsaron B/.60.9 millones durante el primer trimestre de 2024.

Mientras que, entre las amortizaciones a la deuda externa para el primer trimestre de 2024, se destinaron B/.258.3 millones a pago de principal sobre préstamos con los Organismos Multilaterales, en lo que se destacan: B/.123.2 millones al Banco Interamericano de Desarrollo (BID); B/.62.4 millones al Fondo Monetario Internacional (FMI); B/.48.9 millones al Banco de Desarrollo de América Latina (CAF); B/.21.1 millones al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y B/.2.3 millones al Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID).

¹⁸ Meduca reitera pago de vigencias expiradas, ascensos de categoría y otros compromisos con los docentes. 19 de abril de 2024. [En línea]. Disponible en: < <https://www.meduca.gob.pa/index.php/node/5565> >

¹⁹ Ordenado mediante el Decreto Ejecutivo 155 de 27 de marzo de 2014, modificado por los Decretos Ejecutivos 612 de 25 de julio de 2014 y 112 de 15 de mayo de 2015.

²⁰ Informe Trimestral Marzo. Dirección de Financiamiento Público. Ministerio de Economía y Finanzas. [En línea]. Disponible en: < <https://publico.mef.gob.pa/reportes/BINFORMEDEUDATRIE/1%203%20Informe%20Trimestral%20-%20Marzo%202024.pdf> >

Cuadro No. 5.
Financiamiento preliminar del Gobierno Central
(En millones de balboas)

	Marzo 2024	Marzo 2023
TOTAL	1,781.3	2,390.9
<i>% del PIB</i>	<i>2.03%</i>	<i>2.87%</i>
Deuda Externa	2,886.5	1,635.0
Desembolso neto	2,886.5	1,635.0
Desembolso	3,160.9	1,947.2
Amortización	274.4	312.2
Inversión Financiera	0.0	0.0
Deuda Interna	-111.5	-13.9
Desembolso neto	-111.5	-13.9
Desembolso	62.0	76.5
Amortización	173.5	90.4
Recursos Bancarios^{1/}	-1,077.9	297.7
Banco Nacional de Panamá	-1,083.9	249.7
Banco Caja de Ahorro	-41.0	-9.0
Bancos Privados	47.0	57.0
Cheques en circulación	14.7	1.6
Otros ^{2/}	69.5	470.4

Preparado por: Macro Fiscal / UTPP.

1/ Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

2/ Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, devengado, Inversiones CUT.

Fuente: CGR, Superintendencia de Bancos, BNP, CA, Entidades Descentralizadas, MEF.

Deuda Interna

El desembolso neto de deuda interna a marzo 2024 fue de -B/.111.5 millones, en donde los desembolsos totalizaron B/.62.0 millones y las amortizaciones, B/.173.5 millones.

En lo que respecta a los desembolsos efectuados en el primer trimestre de 2024, se corresponden con subastas de Letras del Tesoro a un plazo de 12 meses, que totalizaron B/.62.0 millones.

Por otra parte, en cuanto a las amortizaciones del servicio de la deuda interna, durante el primer trimestre de 2024 se realizó el pago a principal de Letras del Tesoro por B/.173.5 millones.

Recursos Bancarios

La variación de los depósitos bancarios pertenecientes al Gobierno Central sumaron B/.1,077.9 millones, reflejándose una acumulación en los depósitos. El detalle de estos recursos es el siguiente: tanto el BNP como la Caja de Ahorros mostraron una acumulación de depósitos por B/.1,083.9 millones y B/.41.0 millones respectivamente, mientras que los Bancos Privados reflejaron un uso de depósitos por B/.47.0 millones.

Otros

El renglón de Otros en el cuadro de financiamiento resume las cuentas de depósitos en tránsito, movimientos de efectivo de cuentas de instituciones descentralizadas dentro de la Cuenta Única del Tesoro (CUT), el pago de Reservas de Caja y el Saldo Devengado. Estos totalizaron B/.69.5 millones.

Anexos

Anexo No. 1.

Ingresos corrientes del Gobierno Central en efectivo: Enero a marzo de 2023 y 2024

(En millones de Balboas)

Detalle	Recaudación			
	2024	2023	Diferencia	
			Absoluta	Porcentual
I. INGRESOS CORRIENTES (II +V+VI)	1,913.0	1,493.9	419.1	28.1
II. INGRESOS TRIBUTARIOS (III + IV)	1,520.1	1,186.3	333.8	28.1
III. IMPUESTOS DIRECTOS	918.3	685.3	233.0	34.0
Persona Natural	12.9	12.6	0.3	2.4
Persona Jurídica	207.7	158.8	49.0	30.8
Planillas	383.4	231.4	152.1	65.7
Dividendos	70.5	50.3	20.2	40.1
Complementario	30.8	24.7	6.2	25.0
Autoridad del Canal - Planilla	20.4	23.5	-3.1	-13.1
Zona Libre de Colón	8.4	10.2	-1.8	-17.9
Transferencia Bienes Inmuebles	10.3	9.0	1.3	14.2
Ganancias de Capital - Valores	12.3	3.9	8.4	216.3
Ganancias de Capital - Inmuebles	24.3	15.5	8.8	57.2
Inmuebles	15.5	29.3	-13.9	-47.3
Avisos de Operación de Empresas	86.9	90.0	-3.1	-3.4
Seguro Educativo - FECE	-	-	-	∞
Seguro Educativo	34.9	26.2	8.7	33.3
IV. IMPUESTOS INDIRECTOS	601.8	501.0	100.8	20.1
I.T.B.M.S. - Importación	112.7	116.3	-3.6	-3.1
I.T.B.M.S. - Ventas	247.4	185.0	62.4	33.7
Importación	63.5	57.3	6.2	10.8
Primas de Seguro	23.0	16.6	6.4	38.5
Consumo de Combustible	32.7	21.9	10.8	49.5
I.S.C. - Cerveza	11.5	10.8	0.7	6.6
I.S.C. - Licores y Vinos	4.4	3.0	1.4	47.6
I.S.C. - Gaseosas	1.5	1.4	0.2	14.2
I.S.C. - Varios Importados	3.6	7.0	-3.3	-47.7
I.S.C. - Joyas y Armas	-	0.0	0.0	-100.0
I.S.C. - Televisión, Cable y Microonda	9.0	7.0	2.0	27.9
I.S.C. - Suerte y Azar	12.9	10.4	2.6	24.7
I.S.C. - Cigarrillo Importado	6.9	3.6	3.3	93.1
I.S.C. - Automóviles	42.9	36.4	6.5	18.0
Declaración Timbres	8.6	4.9	3.7	75.0
Bancos y Casa de Cambios	21.0	19.4	1.6	8.1
Licencia Comercial y Profesional	-	-	-	∞
V. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	386.3	283.2	103.1	36.4
TASAS, DERECHOS Y OTROS	278.4	220.5	57.9	26.3
Correos y Telégrafos	-	-	-	∞
Peajes del Canal	108.2	146.3	-38.1	-26.0
Concesiones Varias - Casinos	14.5	20.5	-6.0	-29.4
Concesiones Varias - Bienes Revertidos	1.5	1.8	-0.3	-17.3
Tasa Anual S. A.	16.8	13.0	3.8	29.3
FECEI	109.9	3.7	106.2	2,909.2
Derecho Único	0.1	0.1	0.0	-31.9
Tasa de Aviso de Operación	0.0	0.1	0.0	-20.2
Inscripción Registro del Municipio-T.A.O.	0.0	0.0	0.0	-15.3
Servicio Administrativa Aduanera	5.1	4.8	0.4	7.4
Regalías de Recursos Minerales	0.7	0.9	-0.2	-19.2
Regalías por Recursos Minerales Metálicos	10.0	-	10.0	∞
Otros (1)	11.6	29.4	-17.8	-60.5
PART. DE UTIL. DE EMP. EST. Y APORTES	107.9	62.7	45.2	72.0
Dividendos Cable & Wireless	-	-	-	∞
Dividendos del Canal	-	-	-	∞
Dividendos Empresas Eléctricas	17.1	-	17.1	∞
Dividendos AITSA	-	4.5	-4.5	-100.0
Dividendo COFINA	-	0.0	0.0	-100.0
Dividendo de Panamá Ports Company	-	-	-	∞

Detalle	Recaudación			
	2024	2023	Diferencia	
			Absoluta	Porcentual
Lotería Nacional de Beneficencia	16.3	15.5	0.8	5.4
Registro Publico	6.3	5.7	0.6	11.2
Autoridad del Transito	6.7	2.3	4.3	185.9
Autoridad Marítima de Panamá	25.4	16.5	8.9	53.7
Dividendos PTP	1.8	2.6	-0.8	-29.9
Dividendos CALV	-	-	-	∞
Autoridad de Turismo de Panamá	-	-	-	∞
Dirección de Aeronáutica Civil	-	-	-	∞
Zona Libre de Colón	7.3	5.4	1.9	34.8
Dividendos Caja de Ahorros	-	0.4	-0.4	-100.0
Banco Nacional de Panamá	27.1	9.9	17.2	174.1
Señoreaje (2)	-	-	-	∞
VI. OTROS INGRESOS CORRIENTES	6.5	24.4	-17.9	-73.2
Intereses del Fondo Soberano/ Rendimiento del Fondo de Ahorro de Panamá	-	-	-	∞
Intereses sobre Colocaciones y otros	-	3.4	-3.4	-100.0
Otros Ingresos (3)	6.5	21.0	-14.5	-69.0

(1) Incluye: Transferencias corrientes, servicios de vigilancia, ingresos varios.

(2) Se refiere a la diferencia entre el costo y el valor nominal de la acuñación de moneda fraccionaria.

(3) Incluye: Fondos incorporados, tales como: rentas de activos, ingresos por venta de bienes y servicios, tasas, derechos y otros.

Fuente: Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas.